

Департамент общественных и внешних связей
Ханты-Мансийского округа - Югры
АУ «Центр «Открытый регион»

Методические рекомендации по проведению информационной кампании,
направленной на информационное противодействие распространению
идеологии экстремизма в муниципальных СМИ
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Ханты-Мансийск,
2018

Введение:

Проблема распространения экстремизма в Российской Федерации является одним из факторов, угрожающих национальной безопасности и целостности государства. Если терроризм, бесспорно, отвергается обществом, то экстремизм — ключевой элемент разрушения основ конституционного строя, все еще воспринимается гражданами как вполне допустимый инструмент политического противостояния.

Экстремизм — это приверженность к крайним взглядам и мерам. К ним можно отнести публичное оправдание террористической деятельности, возбуждение социальной, национальной, расовой или религиозной вражды, пропаганда националистической атрибутики и тд.

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ (с изменениями от 27 июля 2006 г., 10 мая, 24 июля 2007 г., 29 апреля 2008 г. 25 декабря 2012 г., 2 июля 2013 г., 28 июня, 21 июля, 31 декабря 2014 г., 8 марта, 23 ноября 2015 г.) закрепляет понятие «экстремизм»:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием или угрозой его применения;
- совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- публичные призывы к осуществлению указанных действий либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;

- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

Общепринята следующая классификация экстремизма:

Политический экстремизм проявляется в пропаганде насильственных и агрессивных способах, базирующихся на страхе и подчинении силе, установления отстаиваемой формы власти. Крайние взгляды в отношении политической системы, организации формы управления государством, пропаганда насильственных или агрессивных (основанных на страхе и подчинении силе) способов установления отстаиваемой формы власти, вплоть до политического террора; непримиримость, бескомпромиссность к иным политическим партиям и позиции оппонентов.

Националистический экстремизм выражается в агрессивном нетерпимом отношении к представителям другой нации или этнической группы. Радикальные, интолерантные идеи и действия в отношении представителей иной народности, национальности, этнической группы; стремление к политическому или физическому устранению нетитульного населения; агрессия, в крайних формах – терроризм в отношении людей иной этнической группы.

Религиозный экстремизм – жесткое неприятие идей другой религиозной конфессии, агрессивное отношение и поведение к иноверцам, пропаганда неизбежности, «истинности» одного вероучения; стремление к искоренению и устранению представителей иной веры вплоть до физического истребления (что получает теологическое обоснование и оправдание).

Подростково-молодежный экстремизм – взгляды и тип поведения молодых людей, основанные на культивировании принципа силы, агрессии в отношении окружающих, вплоть до насилия и убийства. Он предполагает непримиримость к инакомыслящим (особенно к представителям определенных молодежных движений), а также стремление к созданию тоталитарного сообщества, основанного на подчинении.

Экологический экстремизм – радикальные взгляды в отношении организаций и предприятий, способствующих ухудшению экологической ситуации. Проявляется в акциях и диверсиях против виновников экологических преступлений, в пикетировании и демонстрациях за защиту окружающей среды. Представители экологического экстремизма используют крайние, даже террористические средства для того, чтобы привлечь внимание общественности на наиболее актуальные и болезненные экологические проблемы. Радикальные меры могут проявляться, в частности, в нападении на лиц, носящих мех животных и др.

Российское и международное законодательство направлено на охрану прав личности, обеспечение стабильности государственных структур.

Конституция РФ запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

СМИ – мощнейший инструмент формирования общественного мнения. Поэтому важным направлением в деятельности журналистов является работа по дискредитации в

обществе террористических и экстремистских организаций, создание обстановки нетерпимости к любым проявлениям террора, политического и религиозного экстремизма, действиям, направленным на подрыв целостности государства и разжигание межнациональной и религиозной розни. Необходимо способствовать распространению сведений, раскрывающих преступную сущность террористических и экстремистских организаций.

Цель данных методических рекомендаций - оказать помощь муниципальным СМИ в проведении на систематической основе информационной кампании, направленной на информационное противодействие распространению идеологии насилия и агрессии для снижения уровня напряженности и тревожности югорчан, гармонизации межэтнических и межнациональных отношений.

Методические рекомендации предназначены для сотрудников СМИ, управлений, отвечающих за реализацию информационной политики.

Деятельность муниципальных средств массовой информации по противодействию распространения идеологии экстремизма.

Основные информационные задачи:

1. Освещение в СМИ на систематической основе информационных поводов, связанных с мерами противодействия экстремизму;
2. Публикация материалов, направленных на формирование у югорчан системы представлений об экстремизме как негативном явлении в жизни общества и разъяснение управленческих решений региональных и местных органов власти, направленных на противодействие экстремизму;
3. Взаимодействие с лидерами общественного мнения, привлечение государственных и религиозных деятелей, ученых, теологов, лидеров молодежных и общественных организаций к дискуссиям, выступлениям по актуальным психологическим, религиозным и социальным вопросам, связанным с формированием общечеловеческих ценностей в СМИ и социальных медиа;
4. Подготовка сценариев, передач, производство фильмов и организация показов на местных телеканалах циклов передач, хроникальных кино- и видеофильмов, направленных на формирование нетерпимого отношения к любым проявлениям экстремизма;
5. Оперативное реагирование в период чрезвычайных ситуаций;
6. Мониторинг информационного пространства (СМИ и соцсетей) на предмет выявления рисков и угроз, связанных с распространением идеологии экстремизма;
7. Подготовка рекомендаций органам власти на основе информационной активности по указанной тематике.

Рекомендации по подготовке информационных и аналитических материалов:

1. Создание оригинальных информационных продуктов, рассчитанных на конкретные целевые аудитории, например, молодежь, подростков, родителей, верующих и т.д.

2. Использование различных форматов для взаимодействия с аудиторией, в том числе специальный репортаж, тематическая полоса, интервью, инфографика, видеоролик, включая формат видеографики и др.
3. Необходимо учитывать, что при информировании общественности недопустимо провоцировать панические настроения, для чего необходимо тщательно выверять не только содержание, но и тон, а также форму изложения материалов.
4. Не допускать отождествления экстремизма с какой-либо конкретной религией, расой или национальностью.
5. Необходимо понимать, что информационные сообщения не должны содержать сведений, которые могли бы способствовать усилению позиций экстремистов.
6. С уважением относиться к нравственным, национальным и религиозным чувствам своей аудитории.

Материалы могут содержать:

1. информацию об ответственности за экстремистские проявления;
2. критическое отношение к источникам экстремистской пропаганды;
3. рассказ о способах отказа от совершения экстремистских действий;
4. информацию о последствиях совершения экстремистских актов и др.

Примерные темы для освещения:

1. Деятельность кибердружин.

Деятельность кибердружин образовательных учреждений, как и других подобных организаций в Югре, направлена на выявление антиобщественных и асоциальных действий, в том числе, направленных на пропаганду наркотиков и призывов к суициду, источников информации террористического и экстремистского характера, вербовку детей, подростков и молодежи в террористические и экстремистские организации.

2. Положительные истории жизни межнациональных семей, людей, придерживающихся разных религиозных взглядов, но объединённых общим делом, семьей и т.д.
3. Материалы об этнокультурной самобытности народов Югры.
4. Материалы об интеграции в новый социум мигрантов.
5. Негативные истории жизни людей, вовлеченных в экстремистскую деятельность и понесших наказание.

Профилактика экстремизма среди несовершеннолетних.

Под влиянием социальных, политических, экономических и иных факторов, наиболее подверженных деструктивному влиянию, в молодежной среде легче формируются радикальные взгляды и убеждения. Таким образом, молодые граждане пополняют ряды экстремистских и террористических организаций, которые активно используют российскую молодежь в своих политических интересах.

Наиболее опасным с точки зрения вступления в поле экстремистской активности является подростковый и юношеский период. В это время происходят значимые изменения как в психологическом, так и в социальном плане. Подростковый возраст и юность характеризуются развитием самосознания, обострением чувства справедливости, поиском смысла и ценности жизни. Именно в это время подросток стремится найти любую группу, с которой индивид себя идентифицирует или к которой он испытывает

эмоциональную привязанность. Также для молодых людей характерна неустойчивая психика, они склонны к внушению и манипулированию. Всё это ставит их в группу риска, на которую негативное влияние окружающей среды чаще всего производит самое сильное воздействие.

Молодежная среда в силу своих социальных характеристик и остроты восприятия окружающей обстановки является той частью общества, в которой наиболее быстро происходит накопление и реализация негативного протестного потенциала.

В последние годы отмечается активизация ряда экстремистских движений, которые вовлекают в свою деятельность молодых людей.

В настоящее время членами неформальных молодежных организаций (группировок) экстремистско-националистической направленности в основном являются молодые люди в возрасте до 30 лет, и нередко, в том числе - несовершеннолетние лица 14-18 лет.

В отличие от обычных групп подростков, совершающих хулиганские действия или акты вандализма, как правило, с целью «поразвлечься», неформальные экстремистские группировки осуществляют свои противоправные действия, базируясь на определенной идеологии, в качестве основного тезиса которой может выступать, например, такой: для преодоления всех политических и экономических проблем в стране необходимо создание «национального» государства, так как это, по их представлению, послужит гарантией от любых угроз.

Навязываемая экстремистами система взглядов является привлекательной для молодых людей в силу простоты и однозначности своих постулатов, обещаний возможности незамедлительно, сей же час, увидеть результат своих пусть и агрессивных действий. Необходимость личного участия в сложном и кропотливом процессе экономического, политического и социального развития подменяется примитивными призывами к полному разрушению существующих устоев и замены их утопическими проектами.

Достаточно много преступлений экстремистской направленности совершается несовершеннолетними. Поэтому в целях пресечения экстремистской преступности и обуздания криминальной ситуации в данной сфере представляется целесообразным усилить информационную профилактическую работу среди молодежи.

Материалы адресованные несовершеннолетним должны быть направлены на формирование:

- субъективного представления об экстремизме как о противоправном явлении;
- представлений о неотвратимости наказания за экстремистские проявления: в логике: «узнаю правонарушение» — «вспоминаю последствия» — «рассчитываю потери» (социальные, эмоциональные, физиологические) — «делаю выводы» — «принимаю решение»;
- способностей предвосхищать появление экстремистских намерений;
- негативного эмоционального отношения к экстремизму как социальному явлению;
- общеморальных и этических установок по отношению к себе и другим людям;
- ценностей гражданского общества, идеалов гуманизма, добра и справедливости;
- негативного отношения к стереотипам о той или иной национальности;
- позитивного опыта межнациональной дружбы.

Примеры успешных информационных кампаний в Югре

Сургутский район.

Одним из наиболее успешных примеров информационной политики органов местного самоуправления является деятельность администрации Сургутского района. Медиапродукты, видеोगрафика и фильмы воспринимаются молодёжью охотнее, нежели статьи СМИ на ту же тему.

С учётом этого руководством Сургутского района было принято решение освоить новую для себя форму работы — создание документальных фильмов, направленных на противодействие экстремистской и террористической идеологии.

Первые четыре документальных фильма о профилактике терроризма и экстремизма сняты в 2014 году при поддержке местной телерадиокомпании «Север» в рамках действующей муниципальной программы. Под общим названием «Территория дружбы и согласия» эти фильмы вышли в эфир местных телеканалов и вызвали такой интерес, что по просьбам жителей пришлось увеличить количество трансляций.

В 2015 году было создано семь документальных фильмов. Причём их создание проводилось уже циклами. Так, цикл фильмов под общим названием «Братья по разуму» был посвящён деструктивной деятельности международных новорелигиозных организаций, действующих на территории России и Югры. Выбор указанной тематики объяснялся ростом активности на территориях района иностранных проповедников. В настоящее время ситуация вокруг новорелигиозных организаций поставлена под контроль общества.

Ещё один фильм из цикла «Территория дружбы и согласия» под названием «Не ходите, дети, в интернет гулять» посвящён правилам поведения в телекоммуникационной сети Интернет. Фильм рассказывает об истории шести молодых людей, привлечённых в 2017 году к ответственности за распространение в сети Интернет материалов экстремистского содержания.

Большой интерес вызвала лента 2017 года «Восемь поводов задуматься». Название для фильма помогла выбрать одноименная антивербовочная листовка, разработанная Аппаратом АТК Югры. В основу фильма положены реальные факты из жизни уроженки Сургутского района.

Нижневартовск

Одно из направлений совместной работы СМИ и Антитеррористической комиссии города Нижневартовска — создание оригинальных информационных продуктов, рассчитанных на конкретные целевые аудитории, например, молодёжь, подростков, родителей, верующих и т.д.

Исходя из индивидуально-психологических особенностей и предпочтений целевых аудиторий, определены наиболее эффективные форматы для взаимодействия с каждой из них, в том числе специальный репортаж, сюжет, тематическая полоса, интервью, инфографика, видеоролик, включая формат видеोगрафики.

Для увеличения охвата всех секторов целевой аудитории в 2017 году применён такой подход, как создание сквозной серии материалов определённой тематики различными СМИ в течение длительного времени. Таким образом, появилась серия

материалов о проведении просветительских встреч со студентами и старшеклассниками по профилактике вербовки в экстремистские и террористические организации.

Информация выходила в печати, телевизионном эфире, в сети Интернет (сайт органов местного самоуправления, сайты информационных агентств, группы в социальных сетях) с сентября по ноябрь. Каждое издание адаптировало информацию, исходя из предпочтений собственной целевой аудитории, что не только привлекло внимание к теме вербовки, но и вызвало её дальнейшее обсуждение. Для создания эффективного информационного продукта материалы по профилактике терроризма были адаптированы к интересам молодёжной аудитории.

Так, антивоеробочные материалы оформлялись в жанре «истории» и акцентировали внимание аудитории на реальности угрозы подпадания под влияние террористической идеологии. Журналисты целенаправленно готовили материалы СМИ по противодействию угрозе, которую советник председателя НАК Андрей Пржездомский охарактеризовал как стремление террористов манипулировать сознанием массовой аудитории, формируя, в первую очередь у единоверцев, эмоции сочувствия и даже сопереживания.

Для противодействия указанной тенденции при создании материалов на социально значимые темы СМИ привлекают в качестве экспертов представителей национальных общественных объединений и религиозных организаций города. Так, было подготовлено интервью с руководителем местной мусульманской религиозной организации «Ислам и терроризм — понятия несовместимые». Его цель - не допустить появления у верующих оправдания действий боевиков, если придётся столкнуться с пропагандистскими материалами террористов.

Информационная кампания по освещению визита Верховного муфтия Сирии Ахмада Бадр эд-Дин Хассуна

1. Разработка технического задания с продуманными акцентами для освещения визита не как политического акта, а духовной миссии с целью гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений.
2. Анонсирование визита, с целью информирования населения о возможности встречи с Верховным муфтием Сирии на проповеди, пятничной молитве, встрече со студентами.
3. Оперативное освещение визита с обязательным цитированием живой речи муфтия, важных и интересных заявлений, которые он делал как проповедник.
4. Создание аналитических материалов по итогам визита и широкое представление их в федеральных, региональных, окружных и муниципальных СМИ, транслирование основных посылов Верховного муфтия Сирии югорчанам.
5. Тезисы, высказанные муфтием во время визита будут в дальнейшем использованы для цитирования в подтверждении точки зрения призыва к миру и межнациональной и межконфессиональной терпимости.
6. Создание серии видеороликов, адресованных пользователям социальных сетей.

Основной итог: донести до населения Югры, главным образом до молодежи, истинное значение религии ислам, как религии мира, добра, чтобы не было у югорчан искаженного представления об исламе, сформировать в общественном сознании отношение нетерпимости к проявлениям экстремизма и терроризма.

Нормативные правовые акты в сфере противодействия экстремизму:

1. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».
2. Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 г. № 537 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»
3. Федеральный закон от 25 декабря 2012 г. N 255-ФЗ «О внесении изменений в статью 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 1 Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности»
4. План мероприятий по реализации в 2013 - 2015 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года
5. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 года);

Для подготовки методических материалов использованы:

1. Быстров А.В. Новые подходы в информационном сопровождении антитеррористической деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Обзор.НЦПТИ, выпуск №2 (13), май, 2018 <http://ncpti.su/zhurnal-obzor-ntspti/>
2. Ермаков П.Н. Методические материалы для проведения цикла обучающих семинаров по вопросам противодействия идеологии терроризма и экстремизма. Южный уральский Университет, Ростов-на-Дону, 2014.
3. Методические рекомендации к организации информационного противостояния терроризму и экстремизму в обществе. <https://www.syktso.ru/about/antiterror/>
4. Противодействие экстремизму и терроризму <http://zmsk.mos.ru/countering-extremism/>
5. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности"
<http://ivo.garant.ru/#/document/12127578/paragraph/11340:0>
6. Экстремизм –глобальная проблема России и мира
<http://antiextremizm.ru/ekstremizm-globalnaya-problema-rossii-i-mira/>